

Số: /TTr-ĐCK

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; xây dựng mô hình quản lý năng lượng và thực hiện kiểm toán năng lượng

Kính gửi: Bộ trưởng Lê Mạnh Hùng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công (Cục ĐCK) kính trình Bộ trưởng Dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; xây dựng mô hình quản lý năng lượng và thực hiện kiểm toán năng lượng (sau đây viết tắt là Dự thảo Thông tư) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ khoản 11, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả số 77/2025/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 18 tháng 6 tháng 2025; các Điều 3, 4, 5 Nghị định số 30/2025/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2026 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; đã quy định các nội dung mới thay đổi, liên quan tới việc xác định Cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm, phân cấp ban hành danh sách cơ sở sử dụng năng lượng cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, bổ sung quy định về mô hình quản lý năng lượng, quy định các thời điểm báo cáo của Cơ sở, cơ quan đơn vị, Sở Công Thương.

Theo hướng dẫn của Thông tư số 47/2025/TT-BCT của Bộ trưởng Bộ Công Thương ngày 26 tháng 8 năm 2025 quy định về xây dựng, ban hành và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Công Thương; Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công (Cục ĐCK) đề xuất xây dựng Thông tư hướng dẫn các quy định mới tại Luật số 77/2025/QH15 và Nghị định số 30/2025/NĐ-CP thay thế cho Thông tư số 25/2020/TT-BCT ngày 29 tháng 9

năm 2020 quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; thực hiện kiểm toán năng lượng.

2. Cơ sở thực tiễn

Triển khai thực hiện Luật sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, năm 2020, Bộ Công Thương đã xây dựng và ban hành Thông tư số 25/2020/TT-BCT ngày 29 tháng 9 năm 2020 đã hướng dẫn chi tiết các cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm (Cơ sở) và các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước (Cơ quan, đơn vị) thực hiện các nghĩa vụ được quy định trong Luật sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả.

Từ khi đi vào thực hiện, Thông tư đã góp phần thúc đẩy các hoạt động sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả tại các Cơ sở, Cơ quan đơn vị. Tuy nhiên, tác động của Luật cũng như Thông tư đã bị hạn chế so với tiềm năng cải thiện hiệu quả sử dụng năng lượng trong các Cơ sở và các Cơ quan đơn vị. Các báo cáo của Cơ sở về tiêu thụ năng lượng cũng như các kế hoạch tiết kiệm năng lượng được thực hiện chưa nghiêm với chất lượng các báo cáo còn thấp. Việc kiểm toán năng lượng tại nhiều Cơ sở có chất lượng thấp, mang tính đối phó và hệ thống quản lý năng lượng bắt buộc áp dụng đối với các cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm chưa được triển khai thực hiện tại nhiều Cơ sở. Mặt khác, sự khó khăn về nhân lực quản lý của chính quyền địa phương và việc thiếu các chế tài đối với các hành động vi phạm của các Cơ sở là một trong các nguyên nhân chính dẫn đến việc triển khai các quy định của Luật, Nghị định, Thông tư còn đạt hiệu quả chưa cao.

Năm 2025, Quốc hội đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả số 77/2025/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 18 tháng 6 tháng 2025 với mục tiêu: (1) Quản lý chặt chẽ số lượng cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm đảm bảo mục tiêu tăng quản lý bắt buộc đối với nhóm đối tượng sử dụng nhiều năng lượng; (2) Phân định rõ trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước (trung ương và địa phương) trong việc xây dựng chính sách và quản lý hoạt động tiết kiệm năng lượng (TKNL) nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước. (3) Quy định quyền và nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân tham gia vào hoạt động SDNL TK&HQ nhằm đảm bảo quyền lợi cũng như trách nhiệm của tổ chức, cá nhân phù hợp với thực tiễn của quản lý và sử dụng năng lượng của Việt Nam, loại bỏ các quy định không còn phù hợp, chồng chéo. (4) Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm tại địa phương (5) Bổ sung hướng dẫn xây dựng xây dựng mô hình quản lý năng lượng. (6) Nâng cao chất lượng báo cáo kiểm toán năng lượng.

Việc ban hành Thông tư thay thế các Thông tư số 25/2020/TT-BCT ngày 29 tháng 9 năm 2020 quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; thực hiện kiểm toán năng lượng là

cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế. Các hướng dẫn trong Thông tư được sửa đổi theo hướng hỗ trợ các Cơ sở và Cơ quan, đơn vị dễ dàng hơn trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, hỗ trợ quá trình xây dựng cơ sở dữ liệu năng lượng trọng điểm quốc gia từ đó cung cấp cơ sở trong việc xây dựng kế hoạch hiệu quả năng lượng cấp quốc gia và tại các địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

Cụ thể hóa các yêu cầu của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả số 77/2025/QH15, Nghị định số 30/2025/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2026 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả

- Chuẩn hóa công tác lập kế hoạch và báo cáo: Hướng dẫn các cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm (cơ sở công nghiệp, giao thông, nông nghiệp tiêu thụ năng lượng trên 1000ToE, công trình tòa nhà trên 500ToE) và các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước (có mức tiêu thụ điện từ 100.000 kWh/năm trở lên) thực hiện việc lập kế hoạch và báo cáo tình hình sử dụng năng lượng hằng năm và 5 năm sử dụng hệ thống báo cáo qua Cơ sở dữ liệu điện tử.

- Thiết lập quy trình xây dựng danh sách cơ sở trọng điểm: Quy định trình tự, thủ tục để UBND cấp tỉnh phê duyệt và ban hành danh sách các cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm hằng năm trên địa bàn, báo cáo gửi Bộ Công Thương tổng hợp.

- Hướng dẫn Triển khai Mô hình quản lý năng lượng: Hướng dẫn các cơ sở trọng điểm xây dựng và áp dụng mô hình quản lý năng lượng bài bản, bao gồm từ việc công bố chính sách, thiết lập mạng lưới quản lý đến chế độ thưởng phạt nhằm thúc đẩy tiết kiệm năng lượng tại chỗ.

- Quy định về Kiểm toán năng lượng: Xác định trình tự, thủ tục thực hiện và nội dung báo cáo kiểm toán năng lượng bắt buộc (3 năm một lần đối với cơ sở trọng điểm) nhằm đánh giá tiềm năng và đề xuất giải pháp tiết kiệm năng lượng

- Các Biểu mẫu báo cáo tại Phụ lục kèm theo thông tư.

2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Thông tư

- Tuân thủ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nghị định số 79/2025/nd-cp ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Thông tư số 47/2025/TT-BCT của Bộ

trưởng Bộ Công Thương ngày 26 tháng 8 năm 2025 quy định về xây dựng, ban hành và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Công Thương

- Bảo đảm tuân thủ, đồng bộ và phù hợp với các quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả số 77/2025/QH15 và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Quá trình soạn thảo Dự thảo Thông tư được thực hiện theo đúng các quy định hiện hành về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Tổ soạn thảo xây dựng Dự thảo Thông tư được thành lập theo Quyết định số 749/QĐ-BCT ngày 07/4/2026 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; xây dựng mô hình quản lý năng lượng và thực hiện kiểm toán năng lượng bao gồm thành phần Các đơn vị Bộ ngành : Bộ Xây dựng, các đơn vị thuộc Bộ Công Thương: Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ, Cục Thương mại điện tử và kinh tế số, Sở Công Thương các tỉnh Hà Nội, Hưng Yên, Bắc Giang; Các đơn vị liên quan tham gia trong quá trình xây dựng: Các Tập đoàn: Tập đoàn Điện lực Việt Nam; Tập đoàn Công nghiệp và Năng lượng Việt Nam; Tập đoàn Xăng dầu Việt Nam, Tập đoàn Công nghiệp Than khoáng sản Việt Nam; Hội Khoa học và Công nghệ sử dụng năng lượng Tiết kiệm và hiệu quả Việt Nam, Công ty cổ phần Giải pháp Công nghệ Việt Nam, Công ty TNHH MTV Thí nghiệm điện Miền Bắc 1

2. Trong buổi họp tổ soạn thảo tại Bộ Công Thương, ngày 15 tháng 4 năm 2026, Tổ soạn thảo có ý Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; xây dựng mô hình quản lý năng lượng và thực hiện kiểm toán năng lượng

3. Dự thảo Thông tư được gửi để lấy ý kiến bằng văn bản của các cơ quan đơn vị có liên quan (Công văn số /BCT-ĐCK ngày tháng 9 năm 2025), đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Công Thương và Cục ĐCK. Dự thảo thông tư cũng được truyền thông trên các phương tiện thông tin đại chúng

4. Trên cơ sở ý kiến đóng góp các cơ quan, đơn vị có liên quan, Cục ĐCK đã tiếp thu sửa đổi, bổ sung tại Dự thảo Thông tư hoàn chỉnh. Các ý kiến tiếp thu hoặc giải trình được thể hiện tại bảng tổng hợp tiếp thu giải trình kèm theo.

Bảng tổng hợp các ý kiến được đăng tải trên các trang web của Bộ Công Thương, trang web của Cục ĐCK

5. Ngày 28 tháng 10 năm 2025, Cục ĐCK đã có công văn số /ĐCK-HQNL gửi Vụ pháp chế đề nghị thẩm định Hồ sơ Dự thảo thông tư. Ngày 05 tháng 11 năm 2025, Vụ Pháp chế đã có ý kiến thẩm định dự thảo Thông tư tại Báo cáo thẩm định số 3146/PC.NL

6. Dự thảo Thông tư đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế (tại Công văn số /ĐCK-HQNL ngày 07 tháng 11 năm 2025) và gửi Vụ Pháp chế

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục Dự thảo thông tư như sau:

Thông tư bao gồm 04 Chương, 19 Điều cụ thể như sau:

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Chương II

Xây dựng danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm, lập kế hoạch và báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả

Mục 1. xây dựng danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm hàng năm

Điều 4. tổng hợp, thu thập dữ liệu sử dụng năng lượng hằng năm

Điều 5. báo cáo tình hình sử dụng năng lượng của các cơ sở sử dụng năng lượng

Mục 2. lập kế hoạch và báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả

Điều 7. Xây dựng kế hoạch năm và báo cáo thực hiện kế hoạch năm về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả của cơ sở

Điều 6. Lập danh sách và báo cáo danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm hằng năm

Điều 8. Xây dựng kế hoạch 5 năm và báo cáo thực hiện kế hoạch 5 năm về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả của cơ sở

Điều 9. Xây dựng kế hoạch năm và báo cáo tình hình sử dụng năng lượng hằng năm của cơ quan, đơn vị

Điều 10. Thời hạn xác nhận, hoàn thiện báo cáo tình hình sử dụng năng lượng, đăng ký kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch năm, kế hoạch 5 năm về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả của cơ sở, cơ quan, đơn vị

Điều 11. Hướng dẫn Xây dựng Mô hình quản lý năng lượng

Điều 12. Báo cáo tình hình tuân thủ quy định của các cơ sở, cơ quan, đơn vị

Chương III

KIỂM TOÁN NĂNG LƯỢNG

Điều 13. Thực hiện kiểm toán năng lượng đối với cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm

Điều 14. Thực hiện kiểm toán năng lượng đối với cơ sở không thuộc danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm

Điều 15. Miễn trừ thực hiện kiểm toán năng lượng

Chương IV

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 16. Trách nhiệm của Vụ Tiết kiệm năng lượng và Phát triển bền vững
Cục Đổi mới sáng tạo Chuyển đổi xanh và Khuyến công

Điều 17. Trách nhiệm của Sở Công Thương

Điều 18. Trách nhiệm của các tổ chức kinh tế

Điều 19. Điều khoản thi hành

Phụ lục i:

Mẫu báo cáo tình hình sử dụng năng lượng và các mẫu kế hoạch năm và báo cáo thực hiện kế hoạch năm về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả của cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm

Phụ Lục ii

Các mẫu kế hoạch 5 năm và báo cáo thực hiện kế hoạch 5 năm về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả của cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm

Phụ lục iii

Các bước thực hiện kiểm toán năng lượng và mẫu báo cáo kiểm toán năng lượng

Phụ Lục iv

Mẫu tiếp nhận và thông qua báo cáo kiểm toán năng lượng

V. Dự kiến nguồn lực, Điều kiện đảm bảo việc thi hành văn bản và thời gian trình thông qua/ ban hành

Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; xây dựng mô hình quản lý năng lượng và thực hiện kiểm toán năng lượng

Việc thực hiện Thông tư về cơ bản không làm phát sinh các nhu cầu về nguồn nhân lực và tài chính mới để thực hiện.

Dự thảo Thông tư được soạn thảo theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Trên cơ sở tổng hợp và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Dự thảo thông tư đã được tiếp thu chỉnh sửa phù hợp.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Thông tư ban hành danh mục Phương tiện, thiết bị phải dán nhãn năng lượng và lộ trình thực hiện thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương. Cục ĐCK kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ dự thảo thông tư gửi kèm theo bao gồm:

- Dự thảo Thông tư;
- Bản so sánh, thuyết minh Dự thảo Thông tư
- Báo cáo Thẩm định của Vụ Pháp chế
- Công văn số .../ĐCK-HQNL ngày tháng 11 năm 2025 của Cục ĐCK tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế

- *Bảng Tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến các cơ quan tổ chức đối với nội dung Dự thảo Thông tư;*

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Như trên;

- Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Long (để b/c);
- Cục trưởng (để bc);
- Vụ Pháp chế (để ph);
- Lưu: VT, ĐCK (tuanld).

Đặng Hải Dũng